

中共宝鸡市财政局党组文件

宝市财党组〔2020〕5号

中共宝鸡市财政局党组 关于做好“六个结合”构建预算管理新格局的通知

局机关各科室、局属各单位，市财投控股有限公司：

今年以来，受经济下行、大规模减税降费、新冠肺炎疫情等多重因素的叠加影响，全市财政收支平衡面临的压力之大、挑战之多前所未有。前4个月财政收入大幅下滑，收支硬缺口持续加大，债务化解任务繁重，实现全年预算目标面临的任务十分艰巨。

为深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，落实中央“六稳”“六保”要求，破解发展难题和财政收支矛盾，局党组决定在做好综合预算管理、统筹各类资金的基础上，树立全局“一盘棋”、预算“共担责”的新理念，加强科室之间的横向联系、沟通、配合、协作，强化信息资源共享，共同做好预算编制、执行、管理工作，构建各管理科室资产管理、债

务分解化解、推广运用 PPP 模式、争取中省资金、用好产业引导基金、争取专项债券项目等与预算统筹共编、管理协同高效的预算管理新格局。重点做好“六个结合”工作。

一、加强资产管理与预算安排相结合

资产管理科要全面梳理摸清市级部门单位可处置资产的底子，将相关情况提交各预算归口管理科室。各预算归口管理科室在预算安排时，应首先考虑部门单位可处置资产情况，并与资产科共同协商推进处置工作，减轻预算压力。

对部门单位的资产购置事项，由资产管理科根据其存量资产情况，严格按照资产配置标准从严控制并审定资产购置计划，各预算归口管理科室根据资产管理科审定的资产购置计划下达预算；属于政府采购事项的，采购管理科要严格把关，落实好“无预算不采购”“超预算不采购”等规定。

资产管理科、各预算归口管理科室、收费管理中心要加强协同配合，督促市级部门单位通过拍卖、出售、出租等市场化手段及划转调剂、共享共用等方式，分类处置、加速盘活各类资产。资产处置收入及出租、出借收入，一律纳入预算统筹安排。

（包抓领导：刘红霞、张晔平、朱卫强、张力洁、王国强、胡军强、冯涛。牵头科室：资产管理科；责任单位：各预算归口管理科室、政府采购管理科、市收费管理中心）

二、化解各类债务与预算安排相结合

今年，中省对各类债务的偿还和化解政策发生了较大变化：一是对到期政府债券的偿还，从原来通过发行置换债券偿还改为由债务单位筹资偿还；二是对到期的外国政府贷款实行直接扣款；三是对隐性债务化解、清理拖欠民营企业中小企业账款，

由省考核办纳入负面清单对市县政府进行考核；四是消化财政借款纳入省财政对市县财政的考核。

全局各科室要按新的要求，早计划、早安排。预算科与基金债务科将市级部门单位上述各类债务清单提交各预算归口管理科室。各预算归口管理科室要压实债务单位的还款主体责任，在预算编制和执行中，应与债务单位资产处置、中省下达专款等情况统筹考虑，落实好债务单位的还款资金来源。债务单位还款资金没有来源的，相关预算归口管理科室应适时调整支出结构。

各预算归口管理科室要督促协助债务单位制定并严格落实化债还款方案，该用资产变现处置的要加快变现处置，该用市场化方式化解的要尽快启动，该争取中省扶持解决的要及时上报；要密切跟踪部门单位债务化解工作进展情况，及时发现、协调、解决存在的问题。人教科要将债务化解情况按预算归口管理科室纳入年度目标责任考核。

（包抓领导：冯涛、刘红霞、张晔平、朱卫强、张力洁、王国强。牵头科室：基金与债务管理科；责任单位：各预算归口管理科室、人教科、内控科。）

三、推广运用 PPP 模式与预算安排相结合

各预算归口管理科室对部门单位、县区上报申请财政资金的项目，应积极主动加强和金融与对外合作科的工作对接，充分挖掘符合要求的 PPP 项目，优先选择一批“两个强制”项目以及有稳定现金流、使用者付费的项目入库实施。

金融与对外合作科要督促指导部门、县区，加紧已入库项目落地；要会同各预算归口管理科室，紧扣国家创新 PPP 模式的政策导向，积极主动配合部门、县区，围绕产业新城、县域

工业集中区、特色小镇等领域，探索实施基于片区整体开发运营的开发性 PPP 项目，撬动更多社会资本投入。

（包抓领导：朱卫强、刘红霞、张晔平、张力洁、冯涛。
牵头科室：金融与对外合作科；责任单位：各预算归口管理科室、市财政预算评审中心）

四、争取中省资金及政策支持与预算安排相结合

各预算归口管理科室要敏锐把握中央今年提高赤字率、发行抗疫特别国债等政策窗口期和机遇期，学习吃透政策的支持方向、核心要义等，盯紧资金投向，聚焦全市发展大局，提早谋划梳理项目，主动争取国家、省级重大政策支持和先行先试机遇，最大限度向上争取资金支持；对年初预算有缺口或预算执行中新增的项目支出，以及市委、市政府确定的重大事项、重点项目、重点工作所需资金，要积极向中省争取资金或政策支持。要对照省级专项资金目录，加强部门协作和市县联动，积极争取一批、储备一批符合上级资金投向的项目；要紧盯省级每年 7 月开始启动下年度部门预算编制的重要时间节点，加强与上级对口处室和各县区、市级相关部门的联系，积极做好“省级专项资金项目库”项目入库申报工作，争取更多符合要求的项目纳入省级预算盘子；要加强中省下达专款与市级预算安排的统筹，支持“六稳”“六保”、三大攻坚战等重点工作。

预算科要建立台账，对各相关科室、单位申报和争取中省资金及政策情况进行逐项统计，每月通报一次；人教科要纳入对相关科室、单位的年度目标责任考核。

（包抓领导：冯涛、刘红霞、张晔平、朱卫强、张力洁、王国强。牵头科室：预算科；责任单位：各预算归口管理科室、人教科、综改中心）

五、设立并用好产业引导基金与预算安排相结合

凡具备条件的产业类项目，各预算归口管理科室要联同市级主管部门共同向基金管理人推荐，作为产业引导基金投资项目，通过市场化运作，有效撬动社会资本投入。

各预算归口管理科室和各主管部门一道要对照省上设立的28只产业发展基金目录，积极储备包装项目，加强与省上对接，争取省级产业基金对我市的投资。要会同市财投控股有限公司，聚焦贯彻新发展理念和推动高质量发展，抓紧抓好工业、科技创投、文化旅游产业基金的项目筛选、投放；抓紧高新制造、绿色发展等产业引导基金的设立，带动更多社会资本投入，惠及更多的项目、企业，促进产业和消费“双升级”。

（包抓领导：冯涛、刘红霞、张晔平、朱卫强、张力洁。
牵头科室：基金与债务管理科；责任单位：各预算归口管理科室、市财投控股有限公司）

六、编制和争取专项债券项目与预算安排相结合

各预算归口管理科室对部门单位、县区上报申请财政资金的项目，应积极主动加强和基金与债务管理科的工作对接，充分挖掘编列符合要求的专项债券项目。

基金与债务管理科、各预算归口管理科室要抢抓国家今年增加地方政府专项债券的政策机遇，强化“资金跟着项目走”的原则，围绕交通、农林水利、生态环保、民生服务、市政和产业园区、应急医疗救治、公共卫生等发债领域，共同筛选并督促、帮助部门、县区加紧项目评估遴选，积极谋划建设一批有效投资拉动作用大的基础设施补短板项目，尽快形成实物工作量，促进稳投资、扩内需。

（包抓领导：冯涛、刘红霞、张晔平、朱卫强、张力洁。

牵头科室：基金与债务管理科；责任单位：各预算归口管理科室、综改中心）

做好“六个结合”，构建预算管理新格局，是全局一盘棋、共渡难关、对冲疫情影响、应对经济下行压力的需要，也是硬化预算约束、提高财政资金整体绩效水平和财政管理水平的需要，各科室、各单位要做到目标一致、步调一致、同频共振；并作为一项制度化、常态化的工作积极实践总结。牵头科室的分管领导是第一责任人，其他包抓领导是分管科室、单位工作的责任领导。各牵头科室要切实负起责任，主动加强与责任科室、单位的协调对接，加强对牵头工作任务落实情况的督促检查，加强对存在困难和问题研究分析，及时向局党组提出对策建议。各责任科室、单位要自觉把各自工作摆在全市大局工作之中、全局整体工作之中，确保局党组“六个结合”工作高质量高标准落实。

中共宝鸡市财政局党组

2020年5月16日

抄送：局领导，驻局纪检监察组，局机关党委，各党支部

中共宝鸡市财政局党组

2020年5月16日

共印50份