

2023 年 1 月份深化预算管理制度 改革“1+8”工作机制落实情况通报

现就 2023 年度第一季度提高预算绩效管理水平激励约束机制落实情况考核结果通报如下：

一、2022 年度县区预算绩效管理总体考核排名

2022 年，市财政局自觉强化预算绩效事前评估和事中监控管理，不断提高绩效评价质量，稳步强化评价结果应用，预算绩效管理实质性嵌入预算编制、执行、监督全过程，初步实现预算绩效评价结果与完善政策和改进管理深度融合。

《中国财经报》全年 4 次报道我市在绩效管理方面的创新经验，包括：

1、以《陕西宝鸡“三堂会审”绩效目标》为题，报道我局在重点绩效目标提交人代会前邀请市人大财经委和市审计局集中会审的经验；

2、以《建立绩效评估与预算评审联动机制》为题，报道我市通过事前绩效评估与项目预算评审联动，在节约有限财力同时，形成对部门做实做细做准项目预算倒逼机制的做法；

3、以《“三统一”把好软件开发项目预算评审关》为题，报道我市建立统一评审标准、统一评审方法、统一基准数据

评审机制，在规范软件开发项目预算管理、提高财政资金使用绩效等方面取得的成效。

4、以《陕西宝鸡多措并举推动预算绩效管理提质增效》为题，报道我市坚持以预算绩效为导向，不断深化预算管理体制改革的，加快构建全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系的创新做法。

在此基础上，各县区坚持“花钱必问效，无效必问责”的约束原则，切实提高财政资源配置效率和财政支出的经济性、效率性和公平性，预算绩效管理体系逐渐完善。太白县按照“一年起步打基础，两年规范上台阶，三年深化见成效，树立一批示范部门，打造一批精品项目”的“12311”总体思路，聚力攻坚，务实笃行，在全市第一家建成全方位、全过程、全覆盖的县级预算绩效管理体系。渭滨区将预算绩效管理情况作为目责考核重点指标之一，由财政部门提供具体预算绩效管理考核内容，区委区政府成立考核组集中考核，依据部门预算执行率分档采取取消预算、按比例压减预算等方式，把绩效运行监控结果及时应用到预算编制工作中。眉县健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，形成反馈、整改、提升的良性循环。凤县实施预算绩效管理“决策有评估、预算有目标、执行有监控、结果有评价、评价有应用”的“五有”联动管理机制，构建起预算绩效管理全过程管理链条。

依据《宝鸡市县区财政预算绩效管理工作考核办法》，2022年度各县区预算绩效管理工作总体考核排名为：

第一名 太白县 98.21 分

第二名 渭滨区 98.10 分

第三名 眉 县 97.64 分

第四名 凤 县 97.43 分

第五名 麟游县 97.38 分

第六名 凤翔区 96.98 分

二、当前县区预算绩效管理存在的问题

1、重预算、重支出，轻绩效、轻监管的理念，深植于部分县区政府主要领导和财政部门负责人思想中，短期内难以改变。这是制约县区预算绩效管理提质增效的主要因素。这里我们特别提一下太白县，人少、单位架构小是客观事实，但是，真真正正建成全方位、全过程、全覆盖的县级预算绩效管理体系，绝非易事，但是，太白县在全市第一家做到了，而且以绩效管理工作的创新动力带动财政整体工作上台阶，太白的做法和经验，值得其他县区学习。

2、人人争相到支出科（股）室工作，错误地认为绩效管理和财会监督就是照猫画虎填报几张表，不痛不痒查几个小问题，无头大局，无足轻重。这是导致县区绩效管理机构设置参差不齐，专业人才匮乏的根本原因。这里我们特别提一下千阳县财政局绩效管理股兰天股长，作为面临退休的老同志，不抱怨、不等待、不放弃、不降低工作标准，硬是凭着一份对党的事业的忠诚，凭着一股不服输的韧劲，在不到三个月时间内，把千阳的预算绩效管理工作追超到了先进行列，兰天同志这种老骥伏枥雄心在，不忘初心感党恩的崇高品德，值得我们学习、致敬。

三、2023年市县财政部门绩效管理工作要点

2023年，全市财政绩效管理工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神，坚持以新发展理念推动高质量发展，以加快转变发展方式为主线，以全面深化财政改革攻坚为动力，以加强规范治理为重点，向财政绩效管理要财力，着力完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，确保财政的保障力度和财政资金安全运行，更好的促进我市经济社会发展。市县财政重点做好以下工作：

1、坚持“目标+效益+问题”导向，稳步推行事前绩效评估。一是明确事前评估项目范畴。对今年新增重大政策和项目从申报必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等方面进行绩效审核。二是明确各方职责分工。围绕“谁申报、谁负责”要求，压实预算部门申报责任，明确评估过程中的具体分工；充分依托第三方专业意见优势，重点分析资金测算；财政职能科室会同财政绩效管理部门对第三方提供的结论开展复审。三是明确事前评估运行机制。继续实行“二上二下”评估模式，对新出台或到期延续的重大政策（项目）开展预算审核，必要时组织事前绩效评估与项目预算评审。

2、硬化绩效目标约束，全面编报绩效目标。市县预算部门及其所属单位按照“谁申请预算资金，谁设定绩效目标”的原则，按照部门预算管理程序，随部门预算同步编报、审核本部门及其所属单位所有政策（项目）绩效目标及部门整

体绩效目标。财政部门和各主管部门按照“谁分配预算资金，谁审核绩效目标”的原则，随部门预算同步审核、批复本级预算单位（所属预算单位）所有政策（项目）绩效目标及部门（单位）整体绩效目标。预算执行中申请项目资金的，由各部门及其所属单位同步编报绩效目标，财政部门随项目预算同步批复绩效目标。市对下共同事权转移支付、专项转移支付，由市级相关主管部门组织编报绩效目标，市级财政部门与预算同步下达绩效目标，并将绩效指标分解到相关县区。

3、组织开展 2023 年事中绩效运行监控工作，着力提高预算执行质量。市县财政根据绩效监控结果，严肃结果应用，对绩效目标完成率、资金执行率低的项目，绩效目标无法实现的，按程序调减预算并同步调整绩效目标。对监控中发现已经或预计造成重大损失浪费的，暂停项目实施、停止拨付资金，及时减少损失。市县两级预算部门绩效运行监控结果将作为 2024 年市县财政编制预算和安排财政资金的重要依据。

4、对 2022 年事中监控对象开展事后绩效评价工作，引导市县预算部门树立“绩效优先”思想。全面开展市县两级单位绩效自评和部门绩效评价。市县预算部门按照“谁使用资金，谁负责绩效”的原则，对本单位上年度所有项目支出、整体支出，全覆盖进行绩效自评；各主管部门对本部门及其所属单位上年度项目支出、整体支出，组织开展部门绩效评价；市级相关主管部门组织对共同事权转移支付、专项转移支付开展绩效自评；单位绩效自评和部门绩效评价结果由各

主管部门汇总报送同级财政部门。

5、公开预决算信息时，同步公开预算绩效信息。市县预算部门随年度部门预算，同步向社会主动公开部门预算项目绩效目标。市级相关主管部门向社会主动公开共同财政事权转移支付、专项转移支付绩效目标。财政部门随年度预算草案，向同级人大同步报送重要绩效目标（包括重大政策和项目绩效目标、重点部门整体绩效目标），并随政府预算同步向社会主动公开。市县预算部门随年度部门决算，同步向社会主动公开部门预算项目绩效自评结果。

6、强化预算绩效管理结果应用，必要时组织抽查复核整改情况。市县预算部门及其所属单位，根据绩效目标部门审核意见和财政部门审核意见，结合部门预算编制，调整完善绩效目标；根据部门绩效监控、部门绩效评价结果，对好的经验做法总结推广，对存在问题分类处置纠偏、限期完成整改；对财政重点绩效监控、重点绩效评价反馈的问题与建议，应自收到之日起20日内将整改落实情况或整改措施报送同级财政部门，确保建议有回应、问题有整改、整改有效果。市县财政应加强对预算绩效管理问题整改工作的督导，必要时组织抽查复核整改情况。建立“五挂钩”机制，即事前绩效评估结果与政策、项目设立挂钩，绩效目标与预算编制挂钩，绩效运行监控结果与预算执行挂钩，政策（项目）绩效评价结果与预算安排挂钩，部门整体支出绩效评价与部门预算安排挂钩。对未按要求组织事前绩效评估及项目预算评审的政策（项目），不得立项和纳入项目库；对未按

要求设定绩效目标或审核未通过的政策（项目），不得安排预算；对事中绩效监控存在严重问题的政策（项目），应及时采取调整、暂缓或停止预算拨款等措施；对事后续效评价结果为中、差等级的政策（项目），视情况按适当比例核减、取消或暂停该政策（项目）下一年度预算安排。