

类别：A

宝鸡市财政局

签发人：姚 榛

宝市财办函〔2025〕12号

对市十六届人大五次会议第 293 号 建议的答复函

宋维文代表：

衷心感谢您对我市农业农村发展和财政工作的关心与支持！您提出的“每年财政拿出一部分资金给农作物购买保险”建议，聚焦农业风险防范和农民利益保障，具有重要的现实意义。我市高度重视政策性农业保险工作，将其作为财政支持农业发展、服务乡村振兴战略的重要政策工具。现就我市政策性农业保险开展现状及已取得的工作成效补充汇报如下：

一、政策性农业保险开展现状

（一）政策体系日益健全。我市严格执行中央和省关于政策性农业保险保费补贴的政策规定，建立了中省市县四级财政共同负担的保费补贴机制。该机制明确对符合条件的政策性农业保险业务，各级财政按照既定比例对投保农户和农业生产经营组织给予保费补贴，切实降低了农业生产主体的参保成本，提高了其抵

御自然风险和市场风险的能力。

（二）覆盖范围持续扩大。目前，我市可开展的政策性农业保险险种体系较为完备，涵盖中央险种、纳入中央奖补的省级险种和纳入省级奖补的市级创新险种三个层级，总数达 29 种。中央及省级传统险种（26 种）：已覆盖主要大宗农产品和重要畜禽林产品，包括稻谷、小麦、玉米三大主粮及其制种保险、棉花、马铃薯、油菜等主要油料作物、大豆、花生、芝麻、甘蔗、甜菜等糖料作物，以及能繁母猪、奶牛、育肥猪、仔猪、种公猪等主要畜禽，公益林、商品林等林业资源。此外，还纳入了三大粮食作物完全成本保险、玉米种植收入保险、大豆完全成本保险、大豆种植收入保险等提高保障水平的险种，以及苹果、设施农业、奶山羊、核桃、大枣、花椒、猕猴桃等省级特色优势农产品保险。地方特色创新险种（3 种）：为满足我市特色农业发展和新型风险保障需求，我市积极探索创新，推出了生猪价格指数保险（应对市场价格波动风险）、林麝养殖保险（支持特色养殖业发展）以及“农业保险+期货”创新（利用金融工具分散农产品价格风险）。这些创新险种有效弥补了传统保险的不足，为特色产业提供了更全面的风险保障。

（三）财政投入稳步增长。市财政局认真落实农业保险工作牵头责任，持续加大财政支持力度。2024 年，全市政策性农业保险保费规模达到 2.75 亿元，各级财政补贴资金达 2.20 亿元，占保费总额的 80%。2025 年，我市计划进一步扩大覆盖面和提

升保障水平，保费规模预计增至 3.13 亿元，其中各级财政保费补贴预计 2.51 亿元。这充分体现了财政资金在撬动农业保险保障能力、稳定农业生产中的关键作用。

二、已取得的工作成效

（一）显著提升农业风险保障水平。财政保费补贴政策的持续实施，有效放大了保险的保障效能。2024 年，我市政策性农业保险为全市农业生产提供了高达 122.79 亿元的风险保障总额，财政资金的放大效应和风险分散效能十分显著。这极大地稳定了农民收入预期，保障了重要农产品的稳定供给，为我市粮食安全和主要农产品有效供给构筑了坚实的“防火墙”。

（二）切实降低农户参保负担。通过高比例的财政保费补贴（平均达 80%），显著降低了农户和新型农业经营主体的自缴保费压力，提高了其参保积极性和可及性。尤其是完全成本保险、种植收入保险等险种的推广，将保障水平从过去的直接物化成本提升至覆盖土地、人工等全部生产成本或预期收入，大大增强了保障的充分性，使农户在受灾后能够获得更有效的再生产启动资金。同时，对于脱贫户、监测对象“愿保尽保”，参保后自缴保费部分实行“先收后返”，其自缴保费返还部分由市级财政补贴 25%、县级财政补贴 25%、承保机构补贴 50%。对用财政扶贫资金扶持的集体企业或农户，各县（区）要积极鼓励参保，做到应保尽保，助力脱贫攻坚。

（三）有力支持农业产业稳定发展。政策性农业保险，特别

是地方特色创新险种（如生猪价格指数、林麝养殖、“农业保险+期货”）的开展，精准服务我市特色优势产业和新型经营主体，帮助其应对自然灾害、疫病、市场价格波动等多重风险，稳定了生产经营，促进了产业健康发展，对巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴发挥了积极作用。

（四）促进农业保险服务优化。在财政政策引导和支持下，承保机构不断加强基层服务网络建设，优化承保理赔流程，提升服务“三农”的能力和效率。财政补贴政策的稳定预期，也有利于保险机构进行长期规划和产品创新。

三、总结与展望

综上所述，我市财政每年已持续安排并不断加大专项资金投入，用于支持包括农作物在内的各类政策性农业保险保费补贴，形成了稳定长效的投入机制。通过多年的努力，我市政策性农业保险在覆盖面、保障水平、服务能力等方面均取得了显著成效，为保障农业生产、维护农民利益、促进乡村产业振兴提供了有力支撑。

下一步，市财政局将继续会同农业农村、林业、金融监管等部门，认真落实中央和省、市决策部署，持续优化财政补贴政策，围绕我市农业产业发展新需求，积极向上争取并稳妥推进地方特色险种创新；稳步提高保障水平，特别是推动粮食作物完全成本保险和种植收入保险的覆盖面；加强绩效管理，提升财政资金使用效益和保险服务质量。

再次感谢各位代表提出的宝贵建议！欢迎各位代表继续对我们的工作给予监督和指导。



（联系人：范天腾，电话 0917-3262060）

抄送：市人大常委会人事代表选举工作委员会，县区人大常委会、市政府督查室。

